

УДК 336.4

КОНЦЕССИЯ – ПЕРСПЕКТИВНЫЙ СПОСОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е.П. Семиренко

Белорусский государственный экономический университет, I_Kononchuk@mail.ru

Осуществление Программы комплексной модернизации белорусских предприятий, строительство многих крупных инфраструктурных и других объектов требует огромных инвестиций. В условиях дефицита государственных средств весьма актуальным является привлечение частного капитала, особенно прямых иностранных инвестиций. Решению данной задачи в определенной степени будет способствовать принятие закона «О концессиях».

Для Беларуси концессия – практически новый способ осуществления инвестиций. Впервые в отечественную практику они были введены Инвестиционным кодексом Республики Беларусь (ИК, раздел III). Однако, несмотря на наличие ИК и ряда других нормативных документов в области недропользования, за прошедшее десятилетие не было заключено ни одного концессионного договора.

При подготовке закона «О концессиях» были учтены выявившиеся недостатки нормативно-правовой базы, не создавшей необходимых условий для привлечения инвесторов, неподготовленность отечественных кадров к такой работе, международный опыт использования концессий, а также необходимость унификации законодательства стран-участниц Единого экономического пространства.

Взяв за основу нормы раздела III ИК, закон внес немало нового.

Прежде всего, уточнено определение «концессии». Концессия – основанное на концессионном договоре *право владения и пользования* объектом концессии или *право на осуществление* вида деятельности, тогда как ИК под концессией понимал *договор о передаче* на возмездной основе на определенный срок *права*, а не само право.

Новый закон разграничил понятие «концессия» и «концессионный договор», представляющий собой «письменное соглашение, в силу которого одна сторона (концедент) обязуется предоставить другой стороне (концессионеру) ... право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности».

Закон ввел в практику понятие «концедента», чего не было в ИК. Концедентом является Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица, от имени которых выступают концессионные органы. В перечень концессионных органов дополнительно включены местные исполнительные и распорядительные органы, что расширяет возможности для передачи в концессию объектов коммунальной собственности.

Несколько иначе, чем в ИК, определены концессионеры, по закону – это «инвесторы, за исключением государственных юридических лиц, заключившие концессионный договор с Республикой Беларусь или с ее административно–территориальной единицей». Следовательно, концессионерами могут выступить национальные юридические лица частной формы собственности, граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, иностранные юридические и физические лица, международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами: холдинги, концерны, синдикаты и другие объединения).

По закону объектами концессии могут выступать: а) объекты, составляющие исключительную собственность государства (недра, воды, леса); б) объекты, находящиеся только в собственности государства; в) виды деятельности. Для сравнения: ИК к объектам концессии относил виды деятельности, на осуществление которых распространялось исключительное право государства. В законе разграничены: а) объекты концессии административно–территориальных единиц; б) объекты концессии, находящиеся в республиканской собственности; в) объекты концессии, сведения о которых составляют государственные секреты, и объекты концессии, имеющие стратегически важное значение для Республики Беларусь. Соответственно этому предусмотрены различные уровни регулирования концессионных отношений.

Как показала международная практика, объектами концессии чаще всего является разработка месторождений полезных ископаемых, лесозаготовки, строительство и эксплуатация электростанций, трубопроводов, автомобильных и железных дорог, гостиниц и другие объекты.

В законе подробно изложены все практические вопросы организации концессии: порядок формирования и утверждения перечней объектов, предлагаемых в концессию; порядок проведения конкурсов (аукционов) по выбору концессионера; полномочия концессионных органов; требования к инвесторам, претендующим на получение концессии, в том числе быть платежеспособными, иметь собственные средства или договор с банком о предоставлении им денежных средств в размере не менее 75% от необходимого объема инвестиции и др.; порядок формирования конкурсной комиссии и ее функции, определения стартового размера разового платежа; критерии оценки участников конкурса; характеризуются виды концессионных договоров, их содержание и условия заключения; основные права и обязанности концедента и концессионера; порядок изменения, прекращения и расторжения концессионного договора и разрешения споров между сторонами и др. Закон гарантирует права и законные интересы не только инвесторов, но и Республики Беларусь и ее административно–территориальных единиц.

Для Беларуси концессия – новая форма государственно–частного партнерства. Между тем за рубежом она получила широкое распространение. Концессии используются более чем в 120 странах мира, причем как в развитых (США, Великобритания, Норвегия, Франция, Германия), так и в развивающихся государствах (Таиланд, Венесуэла, Боливия, Чили, Мадагаскар, Российская Федерация, Казахстан и др.). В развитых странах в концессию передаются в основном строительство и управление объектами производственной и социальной инфраструктуры, а в развивающихся – главным образом, разработка месторождений полезных ископаемых. Широкое распространение концессий обусловлено их привлекательностью как для инвесторов, обеспечивая им повышенные государственные гарантии, снижающие риски реализации и эксплуатации объекта и получение прибыли в течение длительного срока, так и для государства, привлекающего частный капитал без потери контроля за своей собственностью. Кроме того, у государства полностью или частично сокращаются расходы на финансирование объектов, переданных в концессию (зачастую капиталоемких и низкорентабельных), поступают платежи в бюджет от концессионеров, создаются новые рабочие места и производства, как правило, на основе использования передовых и высоких технологий. Растет экспорт товаров и услуг, развивается производственная и социальная инфраструктура. В странах с транзитивной экономикой концессии способствуют формированию и развитию частного сектора без проведения приватизации государственной собственности.

В большинстве случаев, особенно в развивающихся странах, в концессиях преобладает иностранный капитал.

Реализация положений закона «О концессиях» увеличит приток долгосрочных частных инвестиций на финансирование государственных объектов, будет способствовать повышению их эффективности и устойчивому развитию экономики Республики Беларусь.

Список использованных источников:

1. Об инвестициях : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 53–З : принят Палатой представителей 26 июня 2013 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2013 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
2. О концессиях : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 63–З : принят Палатой представителей 26 июня 2013 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2013 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
3. Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2010 г., № 169–З : принят Палатой представителей 10 июня 2010 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2013 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.